

## **Действующие правила сбора пожертвований в ящики.**

В российском законодательстве не регламентируются правила сбора денежных средств посредством благотворительных ящиков. Отсутствует даже легальное определение ящика для сбора пожертвований. Это приводит к многочисленным случаям мошенничества, невозможности определить лицо, которому принадлежит ящик-копилка, а также сложности с отслеживанием денежных средств, которые были переданы на благотворительную деятельность.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится законопроект, который направлен на устранение пробелов в данной сфере. Законопроектом предлагается закрепить понятие и виды ящиков для сбора пожертвований, закрепить правовые основания установки и использования стационарных ящиков, а также предусмотреть условия использования переносных ящиков — исключительно во время и в месте проведения мероприятий организациями, которые имеют право осуществлять благотворительную деятельность.

### ***Пока закон не принят, следует руководствоваться:***

- Частью 2 статьи 1 ГК РФ: Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.
- Статьей 437 ГК РФ: Приглашение делать оферты. Публичная оферта
- Статьей 582 ГК РФ: Пожертвования.
- Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".
- Федеральным законом от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (иностранцы некоммерческие организации не могут осуществлять сбор частных пожертвований на территории Российской Федерации).
- Федеральным законом от 11.08.1995 г. N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)".
- Налоговым кодексом РФ.

### ***Необходимые шаги для организации сбора пожертвований через ящики:***

1. Разработать и утвердить программу, в рамках которой будет проводиться сбор частных пожертвований, с указанием целей и условий использования собранных пожертвований. В смете программы, в том числе, указывается: пожертвования от физических лиц.
2. Издать приказ (распоряжение) исполнительного руководящего органа о начале акции по сбору частных пожертвований (или о начале регулярного сбора пожертвований). В приказе должны быть указаны конкретные адреса размещения благотворительных ящиков, срок начала и окончания акции по сбору частных пожертвований (частота вскрытия ящиков при регулярном сборе пожертвований), назначенные должностные лица, ответственные за проведение акции, члены комиссии, которые должны присутствовать при вскрытии ящиков.

3. Заключение договора на установку ящика для сбора пожертвований. В договоре прописывается цель сбора средств, срок установки, периодичность вскрытия. Также описываются условия обеспечения сохранности ящиков, указывается на обязанность владельца помещения своевременно информировать о случаях повреждения или пропажи благотворительного ящика. Определяется порядок доступа представителей некоммерческой организации. Необходимо также составить Акт установки ящика, где прописывается номер пломбы (если она есть), а члены комиссии ставят подписи, что ящик пуст и опечатан.

4. Изготовить и оформить благотворительный ящик. На ящике должна быть размещена подробная информация о целях и условиях сбора средств, а также контактная информация некоммерческой организации. Считается, что жертвователь, опуская денежные средства в ящик, заключает договор с некоммерческой организацией путем публичной оферты. Конструкция ящика должна предусматривать установку пломбы и возможность изъятия собранных средств.

6. По окончании срока сбора пожертвований вскрыть ящик в присутствии комиссии. В состав комиссии должно входить не менее трех человек. Кроме сотрудников организации в состав комиссии может быть включен представитель организации, в помещении которой был установлен благотворительный ящик. Перед вскрытием члены комиссии должны убедиться, что ящик не поврежден, пломбы/печать в сохранности.

7. Составить Акт вскрытия ящика для пожертвований. В Акте должны быть указаны: место установки, дата вскрытия и сумма собранных средств. Акт подписывается всеми членами комиссии и утверждается руководителем некоммерческой организации.

8. Внести собранную сумму пожертвований в кассу организации или в течение дня – в банк на расчетный счет. После того как денежные средства, полученные в результате проведенного сбора пожертвований, внесены на расчетный счет организации, в бухгалтерском учете необходимо отразить их целевое поступление в форме пожертвования на заранее определенные в программе сбора пожертвований цели.

9. Опубликовать отчет о целевом использовании собранных средств.

### ***Саморегулирование отрасли***

В условиях несовершенства законодательства благотворительному сектору особенно необходимы инструменты саморегулирования. Доверие к некоммерческим организациям возможно только при условии их профессиональной работы и соблюдения стандартов открытости. Поэтому Ассоциацией благотворительных организаций «Все вместе» была разработана «Декларация об основных принципах прозрачности НКО», к которой присоединились уже более 200 НКО. Подписанты Декларации о прозрачности заявили, что не собирают наличные в транспорте и на улицах вне согласованных мероприятий.

### **Как действовать при встрече со сборщиками пожертвований:**

1. Поинтересуйтесь у тех, кто предлагает сделать пожертвование, какой фонд они представляют, кто адресаты помощи.

2. Если есть возможность, зайдите на сайт фонда, от имени которого идет сбор: если сайта нет – это плохой знак. Если сайт есть, там должны быть указаны:

а) сведения о проходящей уличной акции с указанием адресов и сроков,

б) отчеты о собранных и израсходованных средствах.

3. Спрашивайте документы: у каждого сборщика должны быть доказательства его причастности к организации: доверенность или волонтерский договор, заверенные печатью фонда и подписью его руководства.

4. Позвоните по телефону фонда, указанного на сайте организации или в документах. Если телефонов нет вовсе или они не отвечают, это признак.

5. Сфотографируйте сборщиков и документы. Если волонтеры или сотрудники фонда боятся камеры – это верный признак непрозрачности акции. Скажите, что вы хотите рассказать о сборе средств в социальных сетях и призвать друзей пожертвовать деньги - сборщики должны радоваться такому развитию событий. Если в «частной жизни» требуется разрешение на фото, то когда человек вышел на публичную акцию по сбору средств, это правило не действует.

6. Проверьте ящик: он должен быть опломбированным. На пломбе должна быть печать организации, осуществляющей сбор, и подпись директора или главного бухгалтера.

7. Если вы поняли, что деятельность сборщиков незаконна, поговорите с ними, объясните, что их действия похожи на мошеннические. Возможно, человек даже не знает об этом или не хочет знать. При необходимости вы можете вызвать полицию и написать заявление.

#### ***Законы, которые могут быть нарушены:***

Мошенничество (ст. 159 УК РФ), т.е. хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием;

Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 150 УК РФ);

Мошенничество в мелком размере (ст. 7.27.1 КоАП РФ).

Мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ), если будет доказано, что приставание к гражданам носило оскорбительный характер.

Совершение благотворительной организацией действий, противоречащих ее целям (ст. 20 ФЗ от 11.08.1995 г. N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)")

#### ***Можно ли снимать на фото и видео сборщиков пожертвований?***

Сборщики с ящиками-копилками вышли на публичную акцию, а пассажир снимает то, что происходит в вагоне. Может быть, он хочет рассказать о сборе в соцсетях и пригласить друзей присоединиться? Разве волонтеров это не должно радовать? Нежелание быть запечатленными и угрозы выглядят подозрительными и нелогичными.

✓ Вот что говорят российские законы:

Ст. 29 Конституции РФ. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Ст. 152.1 Гражданского кодекса РФ «Охрана изображения человека»: согласие гражданина на съемку не требуется, если изображение получено при съемке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях.

✓ А в РЖД даже проводили акцию «Фотографировать разрешается». Приводим цитату из пресс-релиза:

«Любительские фотосъемки, предназначенные для личного пользования, проводимые в местах обслуживания пассажиров на вокзалах и станциях, не мешающие и не создающие неудобств и опасности для передвижения пассажиров, разрешены и не требуют получения какого-либо согласования».

**!** Действует это и для сборов пожертвований, проходящих просто на улице — это тоже общественное место. Так что помните: съемка разрешена!